
Reglement van het Centraal Tuchtcollege voor de Gezondheidszorg

in werking getreden op 1 januari 2003

gepubliceerd in de Staatscourant van 20 november 2002, Stcrt 2002/224



Reglement van het Centraal Tuchtcollege voor de Gezondheidszorg

gepubliceerd in de Staatscourant van 20 november 2002, Stcrt 2002/224, p 11 en 12

Het Centraal Tuchtcollege voor de Gezondheidszorg heeft in het belang van een behoorlijke en doelmatige voortgang van de zaken, die aan het oordeel van dat college zijn onderworpen, voorzien in een reglement voor de voortgang van de tuchtrechtelijke procedures in beroep. Daartoe gelden met ingang van 1 januari 2003 de volgende regels, in aanvulling op de wettelijke regelingen.

Ter wille van de duidelijkheid voor procespartijen, die zich niet hebben voorzien van rechtsgeleerde bijstand overlappen deze regels ten dele de geldende regelingen van de wet BIG en het Tuchtrechtbesluit BIG. Dit doet vanzelfsprekend niet af aan de geldigheid van deze wettelijke regelingen, die van hogere orde zijn dan dit reglement.

Artikel 1 Wijze van indiening van beroepschriften

a. Het beroepschrift tegen een eindbeslissing van een regionaal tuchtcollege moet worden ingediend binnen een termijn van zes weken na de dag van verzending door het regionale college aan partijen van het afschrift van die beslissing.

***Toelichting:** Deze regel vloeit voort uit het bepaalde in artikel 73, eerste lid van de wet BIG en geldt, indien zowel de oorspronkelijke klager als degene over wie geklaagd is beroep kunnen en willen instellen, voor beiden.*

De termijn van zes weken begint op de dag na verzending en eindigt na ommekomst van zes weken te rekenen vanaf de dag van verzending. Is een beslissing op bijvoorbeeld een maandag verzonden eindigt de termijn op een maandag zes weken later, tenzij deze dag op een algemeen erkende feestdag valt. In dat geval eindigt de termijn op de eerstvolgende werkdag.

b. Het beroep moet schriftelijk en in de Nederlandse taal worden ingesteld en ingediend bij het regionale tuchtcollege dat de eindbeslissing waartegen beroep wordt ingesteld, heeft gegeven.

c. Als tijdstip van indiening geldt het tijdstip van ontvangst op het secretariaat van het regionaal tuchtcollege.

d. Indien het beroepschrift is ingezonden bij het centraal tuchtcollege, wordt het onverwijld doorgezonden aan het desbetreffende regionale tuchtcollege, onder gelijktijdige mededeling hiervan aan degene die beroep heeft ingesteld. In het geval bedoeld in de eerste volzin, geldt als datum van indiening van het beroepschrift die van indiening bij het centrale tuchtcollege.

Toelichting: *Deze regel is gelijklopend aan het vierde lid van artikel 19 Tuchtrechtbesluit BIG.*

e. In geval van indiening per fax moet het oorspronkelijke beroepschrift met alle eventuele bijlagen onverwijld worden nagezonden per post of worden bezorgd. Wanneer zulks stipt gebeurt, geldt het tijdstip van ontvangst van de fax als dag van indiening.

f. Indien daartoe aanleiding is kan degene, die beroep instelt, in zijn beroepschrift te kennen geven dat hij de gronden van het beroep nader wenst aan te geven en het verzoek doen om hem daarvoor een nadere termijn te stellen. De secretaris van het centraal tuchtcollege stelt deze nadere termijn voor het indienen van een aanvullend beroepschrift, behoudens bijzondere omstandigheden die door degene die beroep instelt moeten worden aangegeven in zijn oorspronkelijk beroepschrift, op vier weken te rekenen van de dagtekening van de kennisgeving van de nadere termijn.

Toelichting: *Wie van de onder f geboden mogelijkheid gebruik wenst te maken moet in zijn beroepschrift ten minste zijn naam, voornamen en zijn adres vermelden, alsmede een duidelijke aanduiding van de eindbeslissing waartegen het beroep is gericht. In het beroepschrift moet het verzoek om een nadere termijn te stellen voor het aangeven van de gronden van het beroep duidelijk zijn verwoord. Zie verder artikel 2 en de toelichting daarop.*

Artikel 2 Inhoud van het beroepschrift

a. Het beroepschrift moet inhouden:

- de naam, voornamen en het adres van degene die beroep instelt;
- een duidelijke aanduiding van de eindbeslissing waartegen het beroep is gericht;
- de gronden van het beroep.

b. Het beroepschrift is ondertekend door degene die het beroep instelt, dan wel door zijn advocaat of procureur of een andere schriftelijk gemachtigde.

c. Indien het beroepschrift niet voldoet aan de onder a. en b. gestelde eisen, wordt degene die beroep heeft ingesteld door de secretaris van het centraal tuchtcollege uitgenodigd dit verzuim binnen vier weken na verzending van deze uitnodiging te herstellen.

Toelichting: *De eis dat het beroepschrift de gronden van het beroep moet bevatten berust op artikel 19, eerste lid, sub c, van het Tuchtrechtbesluit BIG. Het betekent dat degene die beroep instelt niet kan volstaan met aan te geven dat hij het niet eens is met de beslissing waartegen hij in beroep komt. Evenmin kan hij volstaan met een herhaling van de klacht in eerste aanleg. Het beroepschrift moet duidelijk maken tegen welke oordelen van het regionaal tuchtcollege het beroep is gericht en waarom.*

Artikel 3 Verweerschrift en incidenteel beroep

- a. Nadat het beroepschrift en een eventueel aanvullend beroepschrift is ontvangen wordt door de secretaris van het centraal tuchtcollege een afschrift daarvan verzonden aan de verweerder in beroep.
- b. Daarbij wordt een termijn gesteld van vier weken vanaf de dag van verzending van het (aanvullend) beroepschrift, waarbinnen schriftelijk verweer kan worden gevoerd. Uitstel van deze termijn wordt slechts onder bijzondere omstandigheden verleend.
- c. Het verweerschrift wordt binnen de gestelde termijn ingediend bij de secretaris van het centraal tuchtcollege, die een afschrift daarvan toezendt aan degene die het beroep heeft ingesteld.
- d. De verweerder in beroep kan bij verweerschrift op zijn beurt beroep instellen tegen de bestreden beslissing. Het verweerschrift, teven beroepschrift in incidenteel beroep, moet de gronden van dit beroep bevatten.
- e. Indien de verweerder incidenteel beroep heeft ingesteld, wordt door de secretaris van het centraal tuchtcollege aan degene die het oorspronkelijk beroep heeft ingesteld een termijn van vier weken verleend voor het indienen van een verweerschrift in het incidenteel beroep. Uitstel van deze termijn wordt slechts onder bijzondere omstandigheden verleend.
- f. Het verweerschrift in incidenteel beroep wordt binnen de gestelde termijn ingediend bij de secretaris van het centraal tuchtcollege, die een afschrift daarvan toezendt aan degene die dat beroep heeft ingesteld.

Toelichting: De in dit artikel onder d, e en f geregelde mogelijkheid om incidenteel beroep in te stellen is afgeleid van de in artikel 74, vierde lid, van de Wet BIG geregelde bevoegdheid van het centrale tuchtcollege om mede te oordelen over onderdelen van de beslissing van het regionale tuchtcollege, waartegen in het (oorspronkelijk) beroepschrift geen bezwaren zijn aangevoerd.

Het kan zich voordoen dat een partij die afgezien heeft van het instellen van beroep daarvan wil terugkomen in het licht van het gegeven dat zijn wederpartij wel in beroep is gekomen. Dit reglement komt hieraan tegemoet door de verweerder in beroep de gelegenheid te geven op zijn beurt alsnog beroep in te stellen. Een dergelijk beroep heet een incidenteel beroep. Het oorspronkelijke beroep wordt aangeduid als principaal beroep. Aan het incidenteel beroep worden in beginsel dezelfde eisen gesteld als aan het principaal beroep, zij het dat het in deze gevorderde fase van de schriftelijke procesvoering niet meer nodig geacht wordt om aan degene die het incidenteel beroep instelt een extra termijn te gunnen voor het aanvoeren van aanvullende gronden. Wie eerst geen beroep heeft ingesteld, maar op zijn schreden terugkeert en alsnog in beroep komt naar aanleiding van

*een principaal beroep, moet dit dus meteen goed doen.
Uitstel van de in dit artikel genoemde termijnen is in het belang van een
voortvarende procesvoering slechts onder bijzondere omstandigheden mogelijk.*

Artikel 4 Aantal in te dienen exemplaren

Het beroepschrift, aanvullend beroepschrift en verweerschrift moet met eventuele bijlagen worden ingediend in tweevoud.

Artikel 5 Einde schriftelijk debat

Met de indiening van het beroep- en verweerschrift, eventueel verweerschrift in incidenteel beroep, is het schriftelijk debat tussen partijen gesloten en wordt door de secretaris van het centraal tuchtcollege een dag bepaald waarop de behandeling van de zaak zal plaatsvinden, tenzij het centraal tuchtcollege besluit voorafgaand aan de behandeling een deskundige op vraagpunten te laten rapporteren.

***Toelichting:** Een vlotte procesgang is in het belang van beide bij de tuchtzaak betrokken partijen. Het schriftelijk debat vormt de basis voor de verdere behandeling en het is dus zaak om de voor het beroep of het verweer ter zake dienende gegevens en argumenten geconcentreerd naar voren te brengen in het beroep of verweerschrift.
In vrijwel alle gevallen volgt een openbare behandeling ter zitting en daar kan mondeling, desgewenst aan de hand van een schriftelijke notitie die aan het centraal tuchtcollege kan worden overgelegd, gereageerd worden op hetgeen tijdens het schriftelijk debat naar voren is gebracht.*

Artikel 6 Deskundigenrapport

- a. Het centraal tuchtcollege kan besluiten een deskundige te benoemen voor het uitbrengen van een schriftelijk deskundigenrapport.
- b. Partijen worden hiervan schriftelijk door de secretaris van het centraal tuchtcollege in kennis gesteld, onder vermelding van de naam van de deskundige en de aan deze te stellen vragen. Partijen worden in de gelegenheid gesteld schriftelijke vragen op te geven binnen een termijn van vier weken.
- c. De gestelde vragen worden aan de deskundige gezonden met het verzoek binnen een te stellen termijn daarop schriftelijk te rapporteren.
- d. Na binnenkomst van de rapportage van de deskundige worden afschriften daarvan door de secretaris van het centraal tuchtcollege aan partijen gezonden, vergezeld van de gestelde vragen.

e. Vervolgens bepaalt de secretaris van het centraal tuchtcollege de dag van behandeling. Partijen en de deskundige worden daartoe uitgenodigd c.q. opgeroepen.

Artikel 7 Behandeling van de zaak. Raadkamer of openbare terechtzitting

a. In de gevallen waarin de wet zulks bepaalt, in elk geval indien een beroepschrift afkomstig is van een persoon die niet bevoegd is tot het instellen van beroep, niet tijdig is ingediend of niet voldoet aan de in artikel 2 van dit reglement gestelde eisen, kan het centraal tuchtcollege op voorstel van de voorzitter zonder verder onderzoek, in raadkamer, een beslissing geven, welke strekt tot het niet-ontvankelijk verklaren van degene die het beroep heeft ingesteld. De beslissing is met redenen omkleed en wordt op schrift gesteld.

b. Het bepaalde in het vorige lid wordt eveneens toegepast wanneer in eerste aanleg op kennelijk goede gronden is geoordeeld dat klager niet ontvankelijk is in zijn klacht omdat

- de klacht is verjaard op de voet van artikel 65, vijfde lid, Wet BIG;
- de klacht meebrengt dat andermaal wordt geklaagd over een handelen of nalaten waaromtrent reeds een onherroepelijk geworden tuchtrechtelijke eindbeslissing is genomen in de zin van artikel 51 van de Wet BIG;
- onmiskenbaar geen sprake is van een handelen of nalaten in de zin van artikel 47 Wet BIG;
- de aangeklaagde persoon niet geregistreerd is in het BIG register.

c. In de overige gevallen wordt de zaak behandeld op een openbare terechtzitting, die gehouden wordt in een der zittingzalen van het Paleis van Justitie, Prins Clauslaan 60 te 's-Gravenhage.

Artikel 8 Uitnodiging voor de behandeling

a. Zodra de secretaris van het centraal tuchtcollege de dag en het tijdstip van behandeling heeft vastgesteld, verzendt hij aan partijen en -voorzover van toepassing- de deskundige een voorlopige uitnodiging.

b. Ten minste drie weken voor de dag van de behandeling volgt hierop een definitieve schriftelijke uitnodiging van partijen en een definitieve oproeping van de deskundige. Deze termijn kan worden verkort indien de inspecteur voor de gezondheidszorg heeft verzocht de zaak met spoed te behandelen op de voet van het bepaalde in artikel 65, zesde lid, van de wet BIG. Van het verzoek van de inspecteur en van de door het centraal tuchtcollege vastgestelde termijn wordt door de secretaris mededeling gedaan in de uitnodiging c.q. oproep.

c. De definitieve uitnodiging c.q. oproep vermeldt de plaats, de dag en het uur van aanvang van het onderzoek op de terechtzitting, de samenstelling van het centraal tuchtcollege, de plaats waar en de tijdstippen waarop de processtukken ter inzage liggen, en de namen van de

getuigen en de deskundigen die door het centraal tuchtcollege zijn uitgenodigd of opgeroepen.

d. Zonder uitstelmededeling van het centraal tuchtcollege mag niemand op uitstel rekenen.

e. Uitstel wordt hoogstens eenmaal wegens verhindering verleend, mits gevraagd binnen twee weken na de voorlopige uitnodiging.

f. Verzoeken tot uitstel van de behandeling worden, behoudens zeer uitzonderlijke gevallen, niet meer gehonoreerd indien de definitieve uitnodiging c.q. oproep is verzonden.

Artikel 9 Getuigen en deskundigen

a. Het centraal tuchtcollege kan getuigen en deskundigen ter terechtzitting oproepen. In geval een deskundige reeds op verzoek van het centraal tuchtcollege schriftelijk heeft gerapporteerd wordt hij ter terechtzitting opgeroepen tenzij het centraal tuchtcollege met instemming van partijen bepaalt dat van het horen ter zitting wordt afgezien.

b. Degene die beroep heeft ingesteld en de verweerder in beroep kunnen getuigen en deskundigen ter terechtzitting uitnodigen of bij deurwaardersexploot oproepen; in geval van oproeping gelden voor hen dezelfde verplichtingen als voor getuigen en deskundigen, opgeroepen door het tuchtcollege.

***Toelichting:** Deze regeling sluit aan bij het bepaalde in artikel 68 van de Wet BIG, waarin onder meer wordt bepaald dat ieder die als getuige of deskundige is opgeroepen, verplicht is aan de oproeping gevolg te geven. Verschijnt een getuige of een deskundige op de oproeping niet, dan doet de officier van justitie op verzoek van het college hem dagvaarden, desverzocht met bevel tot medebrenging.*

De voorzitter van het centraal tuchtcollege doet de getuigen de eed of belofte afleggen dat zij de gehele waarheid en niets dan de waarheid zullen zeggen. De getuigen en deskundigen zijn verplicht op de gestelde vragen te antwoorden, onderscheidenlijk de van hen gevorderde diensten te verlenen. De deskundigen zijn gehouden hun taak onpartijdig en naar beste weten te verrichten.

In artikel 68 van de Wet BIG worden ook de vergoedingen voor getuigen en deskundigen geregeld. De vergoeding van door partijen uitgenodigde getuigen en deskundigen wordt door de voorzitter van het centraal tuchtcollege bepaald en komt ten laste van degene die hen heeft uitgenodigd. De vergoeding van door het centraal tuchtcollege uitgenodigde getuigen en deskundigen wordt eveneens door de voorzitter bepaald en komt ten laste van 's rijks kas.

Artikel 10 Tolken

Wanneer een van partijen de bijstand van een tolk nodig heeft, dient de partij die zodanige bijstand behoeft, in beginsel zelf zorg te dragen voor de aanwezigheid van een tolk ter terechtzitting. In overleg met de secretaris van het centraal tuchtcollege kan in voorkomende gevallen voorzien worden in de bijstand van een tolk en in de daaraan verbonden kosten.

Toelichting: Wie niet zelf voor de aanwezigheid van een tolk kan zorgen en wie niet zelf in de daaraan verbonden kosten kan voorzien, kan de secretaris van het centraal tuchtcollege verzoeken hierin te voorzien.

Artikel 11 Toezending van stukken ten behoeve van de mondelinge behandeling

a. Degene die beroep heeft ingesteld en de verweerder in beroep kunnen stukken, waarop zij zich tijdens de mondelinge behandeling wensen te beroepen tot uiterlijk 14 dagen voor die behandeling bij het centraal tuchtcollege indienen. Zij dienen zorg te dragen voor toezending aan de wederpartij.

b. Op na afloop van deze termijn ingediende stukken slaat het centraal tuchtcollege geen acht, tenzij het anders beslist en het stukken zijn van eenvoudige of beknopte inhoud.

Artikel 12 Mondelinge behandeling

a. Bij de mondelinge behandeling, die, behoudens uitzonderlijke in de wet geregelde gevallen, op een openbare terechtzitting plaatsvindt en die vooral voor het stellen van vragen aan de partijen zelf dient, hebben advocaten en gemachtigden een beperkte spreektijd.

b. Slechts met instemming van de partijen kan het centraal tuchtcollege ter zitting toestaan dat binnen een bepaalde zeer korte termijn een eenvoudig stuk mag worden nagestuurd waarop de wederpartij dan binnen een week schriftelijk mag reageren. Stukken die na de behandeling buiten een dergelijke afspraak om of te laat worden ontvangen, zendt het centraal tuchtcollege terug.

c. Tijdens de behandeling ter terechtzitting worden door de voorzitter en de leden van het centraal tuchtcollege aan de getuigen en deskundigen en aan partijen vragen gesteld. Door tussenkomst van de voorzitter kunnen partijen vragen stellen aan de getuigen en deskundigen en aan elkander.

d. Degene die beroep heeft ingesteld, zijn raadsman of gemachtigde krijgt eenmaal de gelegenheid zijn beroep kort mondeling toe te lichten. Indien er meerdere beroepen zijn ingesteld door dezelfde persoon tegen meerdere wederpartijen en deze beroepen tegelijkertijd behandeld worden, dient hij zijn beroepen gezamenlijk in een keer toe te lichten, tenzij het centraal tuchtcollege op zijn verzoek anders beslist.

e. De verweerder, zijn raadsman of gemachtigde krijgt vervolgens eenmaal de gelegenheid zijn verweer mondeling toe te lichten.

Indien er meerdere beroepen gezamenlijk worden behandeld krijgt elk der verweerders die gelegenheid.

f. Degene die beroep heeft ingesteld, zijn raadsman of gemachtigde krijgt eenmaal de gelegenheid daarop kort te reageren, waarna de wederpartij, diens raadsman of gemachtigde een slotopmerking mag maken.

g. De partij, die de aangeklaagde beroepsbeoefenaar is, heeft het recht het laatst het woord te voeren.

h. De voorzitter deelt ten slotte mede dat aan partijen schriftelijk zal worden medegedeeld waar en wanneer de beslissing zal worden uitgesproken. Op de dag van de uitspraak of zo spoedig mogelijk daarna verzendt de secretaris van het centraal tuchtcollege afschriften van de beslissing aan partijen.

Artikel 13 Tussenbeslissing en proces-verbaal

a. Indien naar het oordeel van het centraal tuchtcollege de behandeling ter zitting niet volledig is kan het centraal tuchtcollege tijdens de behandeling deze aanhouden tot een latere zitting. Indien na afloop van de behandeling naar het oordeel van het centraal tuchtcollege de behandeling niet volledig is geweest bepaalt het centraal tuchtcollege bij tussenbeslissing dat de behandeling op een latere zitting zal worden voortgezet. In beide gevallen wordt van het verhandelde ter terechtzitting een proces-verbaal opgemaakt, inhoudende een zakelijke weergave van het ter zitting verhandelde. Dit wordt door de secretaris van het centraal tuchtcollege aan partijen toegezonden.

b. Wanneer de behandeling ter terechtzitting uitmondt in een eindbeslissing, blijft het opmaken van een proces-verbaal achterwege tenzij de voorzitter al dan niet op verzoek van een der partijen anders beslist.

Artikel 14 Sluiting van het debat

a. Behoudens het in artikel 12 onder b. van dit reglement bedoelde geval is na de behandeling ter terechtzitting het debat gesloten.

b. Indien partijen niettemin in de periode tussen de behandeling ter terechtzitting en de uitspraak nog stukken of correspondentie over de behandelde zaak aan het centraal tuchtcollege zenden, zal het op de inhoud daarvan geen acht slaan en deze stukken retourneren.

c. Na de uitspraak is elke vorm van correspondentie of discussie met het centraal tuchtcollege over de inhoud van de uitspraak uitgesloten. Brieven worden geretourneerd aan de afzender.

***Toelichting:** De rechterlijke beslissing komt tot stand op basis van het debat tussen partijen. De rechter mag geen acht slaan op gegevens of argumenten waaromtrent de wederpartij zich niet heeft kunnen uitlaten. Discussie tussen de rechter met een van de betrokken partijen over de te nemen of reeds genomen beslissing, is de rechter niet toegestaan.*

Voor de secretaris geldt hetzelfde.

Artikel 15 Klachten over de behandeling

a. Wanneer een der partijen zich gegriefd acht door de wijze van behandeling door het centraal tuchtcollege en zijn klacht niet de inhoud van de eindbeslissing of de ter terechtzitting genomen beslissingen betreft, kan hij zich binnen zes weken na de dag van de einduitspraak daarover schriftelijk beklagen bij de voorzitter van het centraal tuchtcollege.

b. De voorzitter van het centraal tuchtcollege kan, indien de klacht naar zijn oordeel kennelijk ongegrond, dan wel van gering gewicht is, de klacht afwijzen zonder de klager te horen.

c. In de overige gevallen stelt de voorzitter de klager in de gelegenheid gehoord te worden, alsook – indien de klacht gericht is tegen een lid van het centraal tuchtcollege of zijn secretaris - degene op wie de klacht betrekking heeft.

d. De voorzitter van het centraal tuchtcollege beslist in een met redenen omklede beslissing op de klacht. Aan de klager en, indien van toepassing, degene op wie de klacht betrekking heeft, wordt door de secretaris van het centraal tuchtcollege een afschrift van de beslissing toegezonden.

e. Indien de klacht de voorzitter van het centraal tuchtcollege betreft, geschiedt de behandeling van de klacht door een plaatsvervangend voorzitter.

Artikel 16 Slotbepaling

a. Indien de omstandigheden van het geval daartoe dringend aanleiding geven, kan het centraal tuchtcollege van dit reglement afwijken.

In gevallen waarin dit reglement niet voorziet, beslist dit college.

b. Dit reglement is vastgesteld op 8 november 2002 en treedt in werking op 1 januari 2003. Het wordt gepubliceerd in de Staatscourant (Stcrt 2002/224, 20 november 2002, p 11 en 12) en is van toepassing op alle zaken waarin het beroep op of na 1 januari 2003 is ingesteld.